



República de Colombia
MINISTERIO DE JUSTICIA Y DEL DERECHO
Dirección de Políticas Jurídicas y Desarrollo Legislativo

INVESTIGACIÓN

**ANÁLISIS SOCIOJURÍDICO DE LA
JUSTICIA LABORAL
EN COLOMBIA**

Investigación realizada por:
CENTRO DE INVESTIGACIONES
SOCIOJURÍDICAS, CIJUS
Universidad de los Andes

Santafé de Bogotá, D. C., noviembre de 1998



CONTENIDO

Pág.

PRESENTACIÓN , por Parmenio Cuéllar Bastidas, Ministro de Justicia y del Derecho	13
--	----

PRIMERA PARTE MARCO ANALÍTICO

EL CONTEXTO GENERAL DE LA JUSTICIA LABORAL: LA “JUSTICIA RUTINARIA”

1. INTRODUCCIÓN. EL SIGNIFICADO DE LA “JUSTICIA RUTINARIA”	15
1.1. El significado del término.	15
1.2. El significado instrumental, político y simbólico de la Justicia rutinaria.	20
1.3. Plan del Estudio.	23
2. LA DEMANDA DE JUSTICIA RUTINARIA: LA JUDICIALIZACIÓN DE CONFLICTOS CIVILES, DE FAMILIA Y LABORALES	25
2.1. Variables que inciden en la demanda de tutela judicial.	25
2.2. Micro-sociología de la demanda efectiva de tutela judicial el ámbito de la justicia rutinaria.	29
3. LOS USUARIOS DE LA JUSTICIA RUTINARIA.	38
3.1. Litigantes frecuentes y ocasionales.	39
3.2. Tipología de los Litigios.	41

SEGUNDA PARTE ORGANIZACIÓN Y FUNCIONES DE LA JUSTICIA LABORAL

1. INTRODUCCIÓN: ANTECEDENTES Y ORGANIZACIÓN.	44
--	-----------

	Pág.
1.1. Creación y estructura.....	44
2. EL CONTRATO DE TRABAJO Y LA RELACIÓN DE TRABAJO.....	48
2.1. El Contrato de Trabajo.....	49
2.1.1. Elementos del contrato de trabajo.....	49
2.1.1.1. La actividad personal del trabajador.....	50
2.1.1.2. La subordinación o dependencia.....	50
2.1.1.3. El salario.....	51
2.2. El principio Realidad.....	52
3. LOS CONFLICTOS LABORALES.....	52
3.1. Conflictos Jurídicos.....	53
3.1.1. Principales Conflictos Jurídicos.....	54
3.1.1.1. Conflictos relacionados con el Contrato de Trabajo.....	54
3.1.1.2. Aportes Seguridad Social a cargo del Empleador.....	55
3.1.1.3. Prestaciones a cargo de las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud.....	57
3.2. Conflictos Económicos.....	59
3.2.1. La Negociación Colectiva.....	60
3.2.2. La Huelga.....	61
3.2.2.1. La Ilegalidad de la Huelga.....	63
3.2.3. Trabajadores públicos y empleados oficiales.....	64
3.2.4. El Tribunal de Arbitramento.....	65
3.2.4.1. Tribunal de Arbitramento Obligatorio.....	66
3.2.4.2. Tribunal de Arbitramento Voluntario.....	67
4. LA CONCILIACIÓN.....	68
4.1. Trámite.....	69
4.1.1. Antes del proceso (prejudicial).....	69
4.1.2. Durante el proceso (judicial).....	69
4.2. Efectos de la Conciliación.....	70
4.3. La Transacción en Materia Laboral.....	71



	Pág.
5. EL PROCEDIMIENTO LABORAL	72
5.1. Principios.	72
5.1.1. Oralidad.	72
5.1.1.1. Clases de Audiencias.	73
5.1.2. Fallos Extra Petita y Ultra Petita.	74
5.2. Competencia.	75
5.3. Régimen Probatorio.	76
5.3.1. Medios de Prueba.	77
5.3.1.1. Interrogatorio de Parte.	77
5.3.1.2. Declaración de Testigos.	77
5.3.1.3. Dictamen Pericial.	78
5.3.1.4. Inspección Judicial.	78
5.3.2. Solicitud de Pruebas.	79
5.3.2.1. Solicitud de Pruebas por parte del Demandante.	79
5.3.2.2. Solicitud de Pruebas por parte del Demandado.	80
5.4. Proceso Ordinario.	80
5.4.1. Única Instancia.	80
5.4.1.1. Trámite.	81
5.4.2. Primera Instancia.	81
5.4.2.1. Trámite.	81
5.4.3. Segunda Instancia.	83
5.5. Proceso Ejecutivo.	83
5.5.1. Trámite.	84
5.6. Fuero Sindical.	85
5.6.1. Trabajadores Amparados.	85
5.6.2. Trámite del Proceso.	86
5.6.2.1. Acción de Despido.	86
5.6.2.2. Acción de Reintegro y de Restitución.	87
6. INSTANCIAS ADMINISTRATIVAS EN LA JUSTICIA LABORAL: LAS INSPECCIONES DE TRABAJO	87
6.1. Aspectos Generales.	87
6.2. Conciliación Administrativa.	89



TERCERA PARTE
EL FUNCIONAMIENTO DE LA JUSTICIA LABORAL

1. OBJETO Y METODOLOGÍA DEL ESTUDIO	91
1.1. Objeto	91
1.2. Metodología	91
1.2.1. Serie Larga de Datos (1973-1995)	91
1.2.2. Serie Corta de Datos (1992-1996)	92
2. EL FUNCIONAMIENTO DE LA JUSTICIA LABORAL A LO LARGO DEL TIEMPO: LA SERIE LARGA (1973-1995)	92
2.1. Movimiento de Procesos en los Juzgados en los Juzgados Laborales.	94
2.1.1. Movimiento total, por tipos de proceso y por tipos de pretensión.	94
2.1.2. La demanda de tutela judicial y sus diferencias frente a la oferta (1991-1995).	102
2.1.2.1. La demanda de justicia laboral.	106
2.1.2.2. El desfase entre la demanda y la oferta. La congestión de los despachos judiciales.	106
2.2. Los usuarios de la justicia laboral.	108
3. EL FUNCIONAMIENTO ACTUAL DE LA JUSTICIA LABORAL: LA SERIE CORTA (1992-1996)	114
3.1. El funcionamiento de los juzgados y tribunales laborales.	116
3.1.1. Tipos de procesos.	116
3.1.2. Tipos de Conflictos y Pretensiones.	118
3.1.3. Los Usuarios de la Justicia Laboral.	122
3.1.3.1. Los Trabajadores.	122
3.1.3.2. Los Empleadores.	127
3.1.3.3. Relaciones entre los Tipos de Trabajador y de Empleador.	130
3.1.4. Formas de Terminación de los Procesos y Segunda Instancia.	132
3.1.5. Duración.	134
3.2. El funcionamiento de las Inspecciones de Trabajo: Las Conciliaciones entre Empleadores y Trabajadores.	138



	Pág.
3.2.1. Tipos de Conflictos y de Pretensión.	139
3.2.2. Los Usuarios de las Inspecciones.	141
3.2.3. El papel del Inspector de Trabajo.	148
3.2.4. Resultados de los Trámites Conciliatorios.	149
4. PERCEPCIONES DE LOS JUECES, INSPECTORES Y USUARIOS SOBRE LA JUSTICIA LABORAL.	153
4.1. Encuesta practicada a Jueces e Inspectores.	153
4.1.1. Datos Generales sobre los Jueces e Inspectores.	153
4.1.2. Nivel educativo y experiencia laboral de los Jueces e Inspectores.	154
4.1.3. Evaluación de la Justicia Laboral por los Jueces e Inspectores.	156
4.1.4. Evaluación de la Acción de Tutela por los Jueces e Inspectores.	158
4.2. Encuesta practicada a Usuarios.	159
4.2.1. Datos generales sobre los Usuarios.	159
4.2.2. Nivel Educativo y Económico.	160
4.2.3. Experiencia de los Usuarios ante la Justicia Laboral.	161
4.2.3.1. Percepciones de los Usuarios sobre la Conciliación.	162
4.2.3.2. Percepción de los Usuarios sobre la Asistencia Jurídica.	162
4.2.3.3. Percepción de los Usuarios sobre el funcionamiento de la Justicia Laboral.	163
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	166